

**מדינת ישראל**  
**משרד האוצר – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

סימוכין : 19242

**פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 21 בדצמבר 2015**

**חברי הוועדה:**

גב' אדית בר - ממלאת מקום יו"ר ועדת המכרזים

עו"ד עמית שטאובר - יועץ משפטי

רו"ח שולי צבי בביב – חשבת מינהל התכנון

גב' יפית כרפסי - מרכזת ועדת מכרזים

**החלטה לפניה מס' : 6 / 113 - פניה להרחבת התקשרות(כמות)**  
**אמ"ן – ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ - מכרז 78/2008 - פרוק והקמת ועדות**  
**מקומיות ומרחביות - הארכת והרחבת התקשרות בתנאים זהים להתקשרות**  
**הראשונה - 450184346, 4501088475**

**מציגים:**

משה גל – מנהל תחום תפעול ומשאבים

**רקע:**

**מספרי הזמנה : 4501084346 ו- 4501088475**

**היחידה : אגף הרגולציה**

למנהל התכנון התקשרות עם חברת אמ"ן למתן שירותי ליווי וניהול ביצוע הליכי פירוק, ארגון מחדש והקמת ועדות מרחביות לתכנון ולבניה והקמת ועדות מקומיות לתכנון ולבניה, זאת בהתאם להמלצת המועצה הארצית לתכנון ולבניה, לצמצם ככל הניתן את הועדות המרחביות ולהקים במקומן וועדות מקומיות.

ההתקשרות הראשונה בסך 500,000 ש"ח החלה ב- 21.3.2010 מכוח מכרז פומבי 78/2008 והייתה בתוקף עד סוף שנת 2010 בנוסף נקבעה זכות ברירה להארכת ההתקשרות ב- 36 חודשים נוספים ואופציה להרחבת ההתקשרות בסך כולל של 5 מיליון ₪ כולל מע"מ.

**מדינת ישראל**  
**משרד האוצר – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

**פירוט היסטורית ההתקשרות:**

מס' תוספת להסכם	מהות התוספת להסכם	תחילת תוקף	סיום תוקף	היקף התקשרות לא כולל מע"מ	סמכות מאשרת
	התקשרות ראשונה	21.3.10	31.12.10	500,000 ₪	ועדת מכרזים – זכיה במכרז פומבי
1	הרחבה במסגרת זכות ברירה	11.8.10	31.12.10	1,160,000 ₪	ועדת מכרזים 3(ג)(א)
2	הארכה במסגרת זכות ברירה	1.1.11	31.12.11	ללא עלות נוספת	ועדת מכרזים 3(ג)(א)
3	הארכה במסגרת זכות ברירה	1.1.12	31.12.13	ללא עלות נוספת	ועדת מכרזים 3(ג)(א)
4	הרחבה במסגרת זכות ברירה	10.6.13	31.12.13	998,462 ₪	ועדת מכרזים 3(ג)(א)
5	התקשרות המשך	1.1.14	31.12.15	1,000,000 ₪	ועדת מכרזים 3(4)(ב)(1)
6	עבודה מיוחדת(*) – במסגרת אפשרות למתן שירותים אופציונאליים שנקבעה בחוזה	15.1.15	31.12.15	88,782 ₪	ועדת מכרזים 3(ג)(א)

היקף ההתקשרות כולל מע"מ עד כה 4,323,274 מלש"ח כולל מע"מ

במהלך השנים מאז כניסתו הראשונית של ההסכם לתוקף קידמה חברת אמן את ביצוע החלטת המועצה הארצית בדבר האחדת מרחבי התכנון והשיפוט בצורה מקצועית ויעילה.  
 (\*) במהלך העבודה התגלו קשיים הנוגעים ביכולתן של הוועדות המרחביות במחוז מרכז להתקיים לאתר הוצאת חלק מהרשויות מהוועדה. קושי אשר עיכב את השלמת העבודה ועל כן הוחלט לערוך בחינה כוללת של כל הוועדות המרחביות במחוזות מרכז וצפון.

**נימוקים להארכת והרחבת התקשרות :**

## מדינת ישראל

### משרד האוצר – מנהל התכנון

#### ועדת מכרזים

במהלך תקופת ההתקשרות חברת אמן עמדה במטלות אשר עמדו לפתחה, בהצלחה רבה, כדוגמת כתיבה של נוהל עבודה מסודר המגדיר את תהליכי הפירוק של וועדות מרחביות, ואת ההקמה של וועדות מקומיות חדשות; ניסוח המבנה הרצוי של וועדה מקומית, המשמש עד היום כמודל להקמתן של הוועדות החדשות וכאמת מידה ליכולותיהן וביצועיהן; ביצוע פיילוט של הפרדת רשויות מקומיות נבחרות מוועדותיהן המרחביות, והקמת וועדה מקומית חדשה בכל אחת מהן. פירוק מוחלט של הוועדה המרחבית שקמים, והקמת ארבע וועדות מקומיות חדשות – שפיר, יואב, חוף אשקלון ולכיש; פירוק הוועדה המרחבית שמעונים והקמת שתי וועדות מרחביות במקומה – נגב מזרחי ונגב מערבי; ליווי הפרדת פרדס תנה-כרכור מהוועדה המרחבית שומרון, על אף היעדר שיתוף פעולה מצד הוועדה המרחבית. תהליך זה הגיע לכדי סיום לאחר שחברת אמן הצליחה לגשר על קשיים רבים לאורך התהליך; ייעוץ למינהל התכנון, בנוגע להפרדת הרשות המקומית מעלות תרשיחא מהוועדה המרחבית מעלה נפתלי, והקמת וועדה מקומית במעלות.

יצוין כי ביצוע תהליך ההפרדה וההקמה של הוועדות החדשות בוצע בהצלחה רבה, והוועדות המקומיות שהוקמו מעידות על שיפור ניכר בתפקודן ובמימוש חוק התכנון והבניה, וחלקן אף מקודמות להסמכה בשל הצטיינותן.

כמו כן, חב' אמן השקיעה מאמץ וזמן רב בלימוד הנתונים הנדרשים עבור כל הוועדות והרשויות המקומיות הרלוונטיות במחוזות מרכז וצפון, אשר באמצעותן גובש המתווה ע"י מטה מינהל התכנון ויו"ר הוועדות המחוזיות ושבאמצעותו ניתן יהיה ליישם את החלטות המועצה הארצית, והמלצות צוות 120 הימים בנוגע להקמת ועדות מקומיות.

במסגרת הבחינה של מחוזות מרכז וצפון, הוציא המינהל המלצות אופרטיביות לביצוע המהלך בתקופה הקרובה. ההמלצות הוצגו בפני ראש מטה הדיר, מר אביגדור יצחקי, אשר קיבל אותן והנחה להתחיל בהקדם את ביצוע העבודות.

#### להלן תוכנית העבודה והתקציב הנדרש לביצוע:

##### שלב א

##### 1. מחוז מרכז:

סה"כ תקציב נדרש 1,426,000 ₪ עבור יישום ההמלצות במחוז כדלקמן:

א. הקמת ועדות מקומיות עבור: גדרה, גן יבנה, מזכרת בתיה, קרית עקרון, קלנסווה, באר יעקב, גני תקווה, כוכב יאיר-צור יגאל, כפר קאסם, ג'לג'וליה, כפר יונה, קדימה צורן, תל מונד, אבן יהודה על סך של 1,204,000 ש"ח

ב. ארגון מחדש של שתי ועדות מרחביות על סך של 222,000 ש"ח

##### 2. מחוז צפון:

**מדינת ישראל**  
**משרד האוצר – מנהל התכנון**

**ועדת מכרזים**

סה"כ תקציב נדרש 628,000 ₪ עבור יישום המלצות צוות 120 הימים ויישום מהלכים נוספים שנקבעו במסמך החלופות במסגרת שלב א' של המחוז כדלקמן:  
א. הקמת ועדות מקומיות עבור: סחינין ושפרעם על סך של 184,000 ש"ח  
ב. ארגון מחדש של ועדה מרחבית עבור: לב הגליל, גבעות אלונים, מעלה חרמון, אצבע הגליל או הגליל העליון על סך של 444,000 ₪

**3. מחוז תל אביב :**  
סה"כ תקציב נדרש 184,000 ₪ עבור הקמת ועדות מקומיות לאור יהודה ואזור.

**4. שלב ב**

סה"כ תקציב נדרש 571,000 ₪ עבור המשך יישום המלצות ממחוז צפון והמלצות צוות 120 הימים במחוז חיפה  
א. הקמת ועדות מקומיות עבור: ירכא, באקה אל גרביה, אום אל פחם או ג'ת, כפר מנדא, מג'אר או טורעאן על סך של 460,000 ש"ח  
ב. ארגון מחדש של ועדה מרחבית עירון על סך של 111,000 ש"ח

**5. תוספת והשלמה פעילות בחינת החלופות במחוזות מרכז וצפון**

בתוספת מס' 6 להסכם ובהתאם לסעיף 2.6 בהסכם - "שירותים נוספים אופציונאליים" אשר קבע מנגנון שעל פיו ניתן להפעיל את הספק עבור מטלות שאינן מופיעות במכרז. אושר תקציב ייעודי לצורך הבחינה בהיקף של 53,460 ₪ לא כולל מע"מ למחוז צפון ובהיקף של 21,780 ₪ לא כולל מע"מ למחוז מרכז.

לאור התמשכות תהליך קבלת ההחלטות, תוספת משימות לבחינה וריבוי פגישות העבודה נדרשת תוספת לתקציב על סך 39,204 ש"ח לא כולל מע"מ שאושר כדלקמן וכפי שמופיע בהצעת המחיר שנשלחה ע"י הספק:

א. עבור מחוז מרכז : 40 שעות בתעריף של 198 ₪ לא כולל מע"מ. 198\*40-7920 ₪ +מע"מ  
ב. עבור מחוז צפון : 158 שעות בתעריף של 198 ₪ לא כולל מע"מ . 198\*158 – 31284 ש"ח +מע"מ

בהתאם לסעיף 12 "התמורות הכספיות" להסכם ההתקשרות, המחיר עבור שעת עבודה אחת לשירותים נוספים אופציונאליים הינו 198 ₪ לא כולל מע"מ.

פירוט היקף התקציב הנדרש :

עלות מחוז מרכז	1,668,420 ₪ [כולל מע"מ]
עלות מחוז צפון	734,760 ₪ [כולל מע"מ]
עלות מחוז תל אביב	215,280 ₪ [כולל מע"מ]
שלב ב' – מחוז צפון. מחוז חיפה וצוות 120 הימים	668,070 ₪ [כולל מע"מ]
תוספת והשלמה פעילות בחינת החלופות במחוזות מרכז וצפון	45,868.68 ₪ [כולל מע"מ]
סה"כ היקף עבודה נדרש כמפורט לעיל	3,332,398.68 ₪ [כולל מע"מ]

**מדינת ישראל**  
**משרד האוצר – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

מע"מ]	
2,109,682 ₪	יתרת תקציב קיים (בגין עבודות שאושרו בוועדת המכרז והמתינו לבחינה שנעשתה
1,222,716.68 ₪	<b>סה"כ תוספת נדרשת</b>
(1,752,756 ₪)	(יתרת תקציב לזכות הברירה

מצורף בזה נספח עלויות מפורט.

להלן פירוט סעיפי האופציה בהסכם :

**הארכת ההתקשרות לפי סעיף 6 ג' בהסכם :**

ב. לממשלה שמורה הברירה, לפי שיקול דעתה הבלעדי, להאריך את תקופת ההסכם בתקופות קצובות נוספות שלא יעלו על 36 חודשים נוספים בסך הכל ובלבד שתודיע על כך הממשלה בכתב, בחתימתם של המורשים להתחייב מטעמה בכפוף לצרכי הממשלה ומגבלות התקציב. הארכת ההסכם איננה כרוכה בתוספת תמורה מצד הממשלה, למעט תמורה המוגדרת במפורש כתלויה בתקופת ההסכם. אין באמור לעיל משום התחייבות המשרד לעשות כך.

ג. על אף האמור לעיל, תהא שמורה, לפי שיקול דעתו הבלעדי, זכות הברירה להאריך את תקופת ההסכם לצורך השלמת ביצועה של משימה שהוזמנה מהספק על פי הזמנת עבודה מאושרת, אך ביצועה טרם הושלם. כל הארכה תהיה ע"י הודעה בכתב של המורשים להתחייב מטעם המשרד ובכלל זה חשב המשרד, ובכפוף למגבלות התקציב.

**הרחבת ההתקשרות לפי סעיף 12 ט"ז בהסכם :**

לממשלה שמורה זכות הברירה, לפי שיקול דעתה הבלעדי, להרחיב את ההתקשרות, ובלבד שתודיע על כך הממשלה בכתב, בחתימתם של המורשים להתחייב מטעמה.

הרחבת ההתקשרות מותנית באישור מראש של ועדת המכרזים ותוגבל לסך התקשרות של 5,000,000 ₪ כולל מע"מ.

**הרחבת ההתקשרות לפי סעיף 2.6 במכרז :**

**מדינת ישראל**  
**משרד האוצר – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

**2.6 שירותים נוספים אופציונאליים (M)**

- 2.6.1 הספק עשוי להידרש ע"י המשרד לנוספות מטלות ושירותים נוספים שאינם מפורטים במסגרת מכרז זה, דוגמת כתיבת נהלים להפעלת ועדה מקומית ו/או ועדה מרחבית לתכנון ולבניה, וכד'.  
 2.6.2 הפעלת שרות במסגרת השירותים הנוספים הינה אופציונאלית, ותופעל על פי הצורך ורק לאחר שאושרה על ידי ועדת המכרזים של המשרד.  
 2.6.3 התשלום עבור שירותים אלה, באם וכאשר יופעלו ע"י המשרד, יהיה עפ"י הצעת מחיר פרטנית שתוגש ע"י הספק ותאושר ע"י ועדת המכרזים של המשרד. הצעת המחיר ותבסס על מחיר לשעת עבודה לשירותים נוספים כפי שיפורט בהצעת המחיר בפרק 4.  
 2.6.4 כמו כן יודגש, כי רק לאחר אישור ועדת מכרזים, ניתן להפעיל שרות שאינו מפורט במסמכי המכרז ואשר יופעל במסגרת השירותים הנוספים. הפעלת השרות תהא בהתאם למנגנון שהוגדר בסעיפים 2.3.21 – 2.3.23 לעיל.

סעיף 12 להסכם :

מחיר לשירות, ללא מע"מ	שוג השרות
198	7 שירותים נוספים אופציונאליים (בהתאם לסעיף 2.6 לעיל) מחיר לשעת עבודה אחת

**מבוקש מוועדת המכרזים:**

להאריך את ההתקשרות עם הספק החל מתאריך 1.1.16 ועד לתאריך 31.12.17 או מיום חתימת חשב המאוחר מביניהם  
 בהיקף של **1,222,716.68** ₪ כולל מע"מ על מנת שהספק יוכל לבצע את תוכנית העבודה שנקבעה.

האגף מציין כי לאור החשיבות הרבה והניסיון הרב שנצבר ליזומה של חברת אמן במסגרת קידום פירוק ועדות מרחביות והקמת ועדות מקומיות חדשות, כתיבת נהלי עבודה, ביצוע פיילוט של הפרדת רשויות מקומיות נבחרות מוועדותיהן המרחביות והקמת ועדה מקומית חדשה בכל אחת מהן ועוד, וכן שביעות הרצון לאורך השנים של האגף מעבודתה של חב' אמן והעבודה שכבר נעשתה ליישום החלטות המועצה הארצית וצוות 120 הימים במהלך השנים 2016-2017, ומשיקולי חסכון בזמן ועד ליציאה למכרז חדש במהלך שנת 2016, יעילות ומומחיות ייחודית של הספק, היחידה תבקש את הארכת והרחבת ההתקשרות עם הספק.

**סה"כ עלות כולל מע"מ: 1,222,716.68**

**מדינת ישראל**  
**משרד האוצר – מנהל התכנון**  
**ועדת מכרזים**

**החלטה :**

ועדת המכרזים לאחר ששמעה את נציגי היחידה המקצועית, לאחר בחינה מעמיקה של הבקשה , מאשרת את הארכת והרחבת ההתקשרות עם חברת אמן כדלקמן :

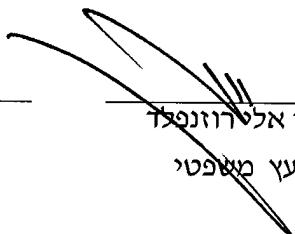
חברת אמן תמשיך לטפל בפעילויות שבוצעו על ידה עד היום ועד לסיום הטיפול בהן. כמו כן חברת אמן תקבל לטיפול ועדות מרחביות ומקומיות נוספות כדי לממש את המלצות המועצה הארצית והחלטת צוות 120 הימים בלוחות הזמנים שנקבע בהחלטת ממשלה עד 31.12.2017.

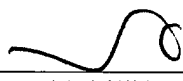
הועדה השתכנעה מהנסיבות המיוחדות ומהטעמים המיוחדים אשר מפורטים בפרוטוקול לעיל. הפניה מועברת לאישורה של החשבת הכללית זאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים – תשנ"ג – 1993, שכן חלפו 5 שנים ממועד עריכת ההתקשרות הראשונה.

**הועדה מנחה את היחידה המקצועית להערך ליציאה למכרז חדש בנושא במהלך שנת 2016.**  
**תקופת ההתקשרות הינה :** מיום 1.1.16 ועד לתאריך 31.12.17 או מיום חתימת חשב המאוחר מביניהם

**הרחבת ההתקשרות הינה :** בהיקף של **1,222,716.68** ₪ כולל מע"מ.

  
רו"ח שולי צבי בבייב  
חשבת מינהל התכנון

  
עו"ד אלס רונפלד  
יועץ משפטי

  
גב' אדית בר  
ממלאת מקום יו"ר  
ועדת המכרזים